

© Autor: Vicente María González-Haba Guisado  
© CEMCI Publicaciones  
Plaza Mariana Pineda, 8. 18009-Granada  
Correo electrónico: publicaciones@cemci.org  
Web: www.cemci.org

ISBN: 978-84-16219-43-8  
Depósito legal: GR 1649/2020

Impreso: Imprenta de la Diputación de Granada  
Impreso en España - Printed in Spain

El editor no se hace responsable de las opiniones expresadas por sus colaboradores.

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	11
PRÓLOGO.....	13
ABREVIATURAS Y SIGLAS.....	17
CAPÍTULO I. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	25
I. Concepto de organización administrativa.....	27
II. Modelos de organización.....	30
III. Principios de organización y funcionamiento de las administraciones públicas.....	34
IV. La potestad organizatoria.....	49
V. Los órganos administrativos.....	52
CAPÍTULO II. EL GOBIERNO.....	69
I. Concepto, principios y legislación aplicable.....	71
II. El Presidente del Gobierno: regulación constitucional y ordinaria.....	73
III. Los Vicepresidentes del Gobierno.....	80
IV. Composición, organización y funcionamiento del Gobierno.....	82
V. Sus funciones y atribuciones.....	90
VI. Designación, duración, incompatibilidades y responsabilidad de los miembros del Gobierno.....	92
VII. Las Comisiones delegadas del Gobierno.....	95
VIII. El Gobierno en funciones.....	99
IX. Forma de las decisiones del Gobierno, de sus miembros y de las Comisiones delegadas del Gobierno.....	101
X. Delegación y avocación de competencias.....	105

CAPÍTULO III. ÓRGANOS CENTRALES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO .....	107
I. La Administración General del Estado .....	109
II. Los Ministros .....	115
III. Los Secretarios de Estado .....	120
IV. Los Subsecretarios .....	123
V. Los Secretarios Generales .....	126
VI. Los Secretarios Generales Técnicos .....	128
VII. Los Directores Generales.....	130
VIII. Los Subdirectores Generales.....	132
IX. Los servicios comunes de los ministerios.....	133
X. Otros órganos .....	135
XI. La Administración General del Estado en el exterior .....	136
XII. Régimen jurídico de los altos cargos de la Administración General del Estado .....	142
 CAPÍTULO IV. LOS ÓRGANOS TERRITORIALES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO .....	 145
I. La administración territorial o periférica del Estado .....	147
II. Estructura de los servicios territoriales.....	152
III. El Delegado del Gobierno.....	153
IV. Los Subdelegados del Gobierno .....	160
V. Los Directores Insulares de la Administración General del Estado .....	163
VI. Las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno.....	164
VII. Órganos colegiados .....	166
 CAPÍTULO V. LA ORGANIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	 169
I. Aproximación al Estado de las Autonomías.....	171
II. La autonomía política.....	174
III. Vías de acceso a la autonomía y los procesos de elaboración y aprobación de los estatutos.....	176
IV. Los Estatutos de Autonomía: concepto, naturaleza y contenido.....	182
V. Organización política y administrativa.....	184
VI. El sistema de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas.....	190

CAPÍTULO III. ÓRGANOS CENTRALES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO .....	107
I. La Administración General del Estado .....	109
II. Los Ministros .....	115
III. Los Secretarios de Estado .....	120
IV. Los Subsecretarios .....	123
V. Los Secretarios Generales .....	126
VI. Los Secretarios Generales Técnicos .....	128
VII. Los Directores Generales .....	130
VIII. Los Subdirectores Generales .....	132
IX. Los servicios comunes de los ministerios .....	133
X. Otros órganos .....	135
XI. La Administración General del Estado en el exterior .....	136
XII. Régimen jurídico de los altos cargos de la Administración General del Estado .....	142
CAPÍTULO IV. LOS ÓRGANOS TERRITORIALES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO .....	145
I. La administración territorial o periférica del Estado .....	147
II. Estructura de los servicios territoriales .....	152
III. El Delegado del Gobierno .....	153
IV. Los Subdelegados del Gobierno .....	160
V. Los Directores Insulares de la Administración General del Estado .....	163
VI. Las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno .....	164
VII. Órganos colegiados .....	166
CAPÍTULO V. LA ORGANIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	169
I. Aproximación al Estado de las Autonomías .....	171
II. La autonomía política .....	174
III. Vías de acceso a la autonomía y los procesos de elaboración y aprobación de los estatutos .....	176
IV. Los Estatutos de Autonomía: concepto, naturaleza y contenido .....	182
V. Organización política y administrativa .....	184
VI. El sistema de distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	190

VII. Las relaciones entre el Estado y las Comunidades Autónomas .....	202
VIII. El futuro del estado de las autonomías .....	210
CAPÍTULO VI. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL .....	213
I. La administración local: regulación .....	215
II. La autonomía local .....	224
III. El municipio: concepto y elementos .....	230
IV. La organización municipal .....	235
V. Competencias locales .....	248
VI. Regímenes municipales especiales .....	253
CAPÍTULO VII. LA ORGANIZACIÓN PROVINCIAL .....	261
I. La provincia .....	263
II. Elementos .....	266
III. Organización provincial .....	267
IV. Competencias .....	272
VI. Regímenes provinciales especiales .....	275
CAPÍTULO VIII. CUESTIONES DIVERSAS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL .....	281
I. Régimen de funcionamiento .....	283
II. Otras entidades locales .....	286
III. Las relaciones entre la administración local y las demás administraciones públicas .....	298
CAPÍTULO IX. LA ADMINISTRACIÓN INSTITUCIONAL .....	307
I. El sector público institucional: introducción .....	309
II. Régimen jurídico .....	318
III. Las administraciones especializadas .....	320
IV. Las entidades jurídico-privadas del sector público .....	342
V. Las universidades públicas .....	351
VI. Los consorcios .....	355
VII. Los fondos carentes de personalidad jurídica .....	359
VIII. Otras administraciones especializadas (o de régimen especial) .....	360

CAPÍTULO X. LA ADMINISTRACIÓN CORPORATIVA.....	363
I.    Introducción.....	365
II.   Los colegios profesionales.....	369
III.  Las cámaras de comercio, industria, servicios y navegación.....	375
IV.  Otras corporaciones .....	378
V.   Agentes colaboradores de la administración pública.....	381
 CAPÍTULO XI. LA ADMINISTRACIÓN CONSULTIVA .....	 387
I.    Introducción.....	389
II.   El Consejo de Estado.....	390
III.  Otros órganos consultivos.....	403