

© Autora
© CEMCI Publicaciones
Plaza Mariana Pineda, 8. 18009-Granada
www.cemci.org
publicaciones@cemci.org

ISBN 978-84-16219-44-5
DL GR 233-2021

Impreso: Imprenta Diputación de Granada
Impreso en España - Printed in Spain

El editor no se hace responsable de las opiniones expresadas por sus
colaboradores



ÍNDICE

PRESENTACIÓN	13
PRÓLOGO.....	17
INTRODUCCIÓN.....	25
CAPÍTULO PRIMERO: ANTECEDENTES NORMATIVOS DE LAS OBLIGACIONES PRESTACIONALES DE LOS MUNICIPIOS Y DE SU EXIGIBILIDAD VECINAL.....	69
I.- Los municipios y la consagración del Estado constitucional a finales del siglo XIX. El incipiente estatuto del vecino. Distinción entre atribuciones y obligaciones municipales.	70
1.- Nuestro punto de partida normativo. La Ley municipal de 1870.....	76
A.- Las atribuciones municipales.	76
B.- La distinción entre atribuciones municipales y obligaciones municipales.	89
C.- Aprobación del presupuesto y recursos económicos para el desarrollo de los servicios.....	91
D.- El estatuto del vecino.	93
2.- Las matizaciones derivadas de la Ley municipal de 1877.....	98
A.- El estatuto del vecino, atribuciones municipales y régimen de recursos contra la actividad municipal.	100
B.- En particular, el control jurisdiccional de la actividad administrativa.	101
C.- La municipalización de servicios.	102
D.- La incidencia de la legislación sectorial en materia de residuos, aguas y transportes.....	109

3.- El llamado "gran debate nacional". Análisis de las obligaciones municipales y del estatuto del vecino.....	116
II.- Los municipios y su transformación a lo largo del siglo XX. La asunción del Municipio prestacional y correlativa potenciación de los derechos del vecino.....	137
1.- La positivación del concepto jurídico del servicio público en el ámbito local: el Estatuto de Calvo Sotelo. El comienzo del intervencionismo económico de la administración.....	141
A.- Diversificación de conceptos afines: competencias municipales, servicios mínimos, municipalización, con y sin monopolio.....	143
B.- El fortalecimiento de las haciendas municipales como garantía para el correcto desenvolvimiento de los servicios municipales.....	184
C.- Estatuto del vecino y régimen de recursos contra los actos y acuerdos de los ayuntamientos.....	186
2.- El continuismo de la normativa de la II República.....	197
A.- Mantenimiento de conceptos afines: competencias municipales, servicios mínimos, municipalización, con y sin monopolio.....	200
B.- Estatuto del vecino y régimen de recursos contra los actos y acuerdos de los ayuntamientos.....	209
III.- La consolidación de las obligaciones prestacionales del Municipio en la normativa del régimen franquista, así como de las vías reaccionales puestas a disposición del vecino, en caso de incumplimiento.....	211
1.- La regulación de las atribuciones municipales y el estatuto del vecino en la legislación de régimen local de la época franquista.....	213
A.- El asentamiento legal de conceptos afines: competencias municipales, servicios mínimos, municipalización, con y sin monopolio.....	215
B.- Estatuto del vecino y régimen de recursos contra los actos y acuerdos de los ayuntamientos.....	230
2.- Las reformas del tardofranquismo, tanto en materia de régimen local como con respecto a la legislación sectorial de los servicios analizados.....	239
CAPÍTULO SEGUNDO: LA CONFLUENCIA DEL ESTADO SOCIAL Y DE DERECHO. PRESUPUESTO Y GARANTÍA DE LAS OBLIGACIONES PRESTACIONALES DEL MUNICIPIO HACIA EL VECINO.....	245
I.- Del Municipio y del Estado social. La consagración constitucional de los derechos sociales como fundamento de las obligaciones prestacionales del Municipio.....	251

1.- Intensificación de las relaciones Estado-sociedad y redefinición de los fines del Estado, así como de su aparato administrativo.....	256
A.- El presupuesto fáctico: la industrialización. Su reflejo en el ámbito local: el Municipio moderno.....	263
B.- Habilitación iusfilosófica de la administración para la actividad prestacional. Las teorías del <i>service public francés</i> y la <i>daseinsvorsorge</i> alemana. Lastres conceptuales derivados de la teoría orgánica de servicio público y la titularidad municipal de determinados servicios.....	276
C.- El municipio posmoderno. El retranqueo de lo público en el marco de la actividad prestacional.....	318
2.- Consagración constitucional de los derechos económicos, sociales y culturales. En particular, el derecho a un medio ambiente adecuado y a la salubridad colectiva como fundamento de las obligaciones prestacionales del Municipio.....	326
A.- Obligación del legislador de concretar los servicios y prestaciones mínimas a dispensar por el Municipio.....	336
B.- Cuestionamiento del sistema tras la irrupción del derecho comunitario.....	362
C.- La exigibilidad como eje en torno al que debería reestructurarse conceptualmente la actividad prestacional de la administración local en el marco actual del Estado social.....	398
II.- Del vecino y del Estado de derecho. La atribución de un derecho subjetivo prestacional por el legislador básico estatal.....	401
1.- Teorías iusfilosóficas en torno al derecho público subjetivo.....	409
A.- El recurso por "exceso de poder" en Francia.....	413
B.- La evolución del concepto de derecho público subjetivo en Alemania.....	419
C.- La evolución de la doctrina y jurisdicción contencioso administrativa española. La dilución de los conceptos de derecho subjetivo e interés legítimo en el seno de la legitimación procesal.....	425
2.- De "expectativa de derecho" a la consagración de un auténtico derecho subjetivo en el ámbito local.....	433
A.- El cauce previsto constitucional y legalmente para la reclamación vecinal.....	436
B.- El cierre del sistema: la inconstitucionalidad por omisión en el caso de falta de concreción legal de las prestaciones exigibles en el ámbito local.....	439

3.- La exigibilidad de prestaciones como eje en torno al que debería reestructurarse conceptualmente la posición subjetiva del ciudadano frente a la administración local.	443
CAPÍTULO TERCERO: EL OBJETO DE LAS OBLIGACIONES PRESTACIONALES DEL MUNICIPIO	
I.- Régimen jurídico de las obligaciones prestacionales del Municipio, como objeto de exigibilidad.	447
1.- Sistema de fuentes para la determinación y regulación de las obligaciones prestacionales de los municipios.	448
A.- Legislación básica estatal y legislación autonómica de desarrollo, en materia de régimen local.	448
B.- La posición de los Estatutos de Autonomía.	470
C.- La Carta Europea de la Autonomía Local.	480
2.- Límites del concepto de la obligación prestacional del Municipio.	482
A.- Las competencias municipales.	482
B.- Las diferentes concepciones del servicio público municipal como objeto de exigibilidad vecinal.	492
3.- El contenido sustantivo de las obligaciones prestacionales del municipio.	500
II.- LA DISCRECIONALIDAD MUNICIPAL EN EL ESTABLECIMIENTO DE LOS SERVICIOS DE PRESTACIÓN OBLIGATORIA, EN VIRTUD DE LA POTESTAD AUTOORGANIZATORIA: LOS ESTÁNDARES DE CALIDAD.	
1.- Cuándo. Estándares temporales de calidad en los servicios.	509
2.- Cómo. Estándares modales de calidad en los servicios.	511
A.- El ciclo de residuos sólidos urbanos.	515
B.- El ciclo del agua.	531
C.- El transporte colectivo urbano de viajeros.	540
CAPÍTULO CUARTO: SUJETOS DE LA RELACIÓN ESTATUTARIA	
I.- El vecino y su derecho a exigir el establecimiento y la prestación de determinados servicios municipales.	557
1.- La vecindad administrativa.	558
2.- El estatuto del vecino.	562
A.- Derecho a exigir el establecimiento y prestación de servicios, <i>ex novo</i>	567
B.- Los derechos del vecino como usuario de servicios municipales ya implantados.	573

II.- El Municipio como ente obligado al establecimiento y prestación de determinados servicios.	578
1.- Exigibilidad y determinación de la forma de gestión de las obligaciones prestacionales del Municipio.	578
A.- Actividad/inactividad sometida al control de la jurisdicción contencioso-administrativa.	579
B.- Actividad/inactividad sometida al control de la jurisdicción civil.	593
2.- Los recursos de los que dispone el Municipio para la atención de sus obligaciones prestacionales en un contexto de crisis económica.	595
A.- Recursos económico-financieros.	595
B.- Los recursos humanos en la gestión directa.	616
C.- La cooperación y coordinación provincial en las obligaciones prestacionales municipales.	620
3.- Un mapa local fraccionado en exceso y el diseño de la red prestacional de las entidades locales.	627
A.- La preconfiguración del legislador básico estatal: las diputaciones provinciales.	631
B.- Configuración por el legislador autonómico: comarcas y áreas metropolitanas.	650
C.- El asociacionismo municipal de carácter voluntario: mancomunidades y consorcios.	656
CAPÍTULO QUINTO: LA EXIGIBILIDAD DE LAS OBLIGACIONES PRESTACIONALES DEL MUNICIPIO EN VÍA JURISDICCIONAL	
I.- La exigibilidad y sus efectos en el ulterior control jurisdiccional de las obligaciones prestacionales del Municipio.	667
1.- La exigibilidad vecinal y la responsabilidad patrimonial del Municipio derivada de sus obligaciones prestacionales.	667
A.- Causalidad y responsabilidad.	668
B.- Responsabilidad objetiva y antijuridicidad de conducta.	669
2.- Exigibilidad y relación jurídica de carácter prestacional Municipio-vecino.	671
A.- La legitimación para el acceso a la jurisdicción contencioso administrativa.	673
B.- La atribución legal de un derecho subjetivo prestacional al vecino habilita el acceso al recurso contencioso administrativo por inactividad.	673
II.- Vías procedimentales y procesales de exigibilidad de las obligaciones prestacionales, a disposición del vecino.	676

1.- La vía administrativa.	677
A.- Requerimiento previo por inactividad.	677
B.- Reclamación contra los presupuestos municipales.	677
2.- La vía jurisdiccional: el recurso contencioso administrativo contra la aprobación de los presupuestos municipales.	680
3.- El recurso contencioso administrativo por inactividad, en caso de falta de prestación o prestación insuficiente de las obligaciones prestacionales del Municipio.	682
A.- Legitimación activa y pretensiones en los supuestos de inactividad.	685
B.- Ampliación del objeto del recurso en el orden contencioso administrativo, en la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.	695
C.- Fallo y ejecución de sentencias.	697
CONCLUSIONES: PRESUPUESTOS, OPERATIVIDAD Y CONSECUENCIAS JURÍDICAS DE LA EXIGIBILIDAD VECINAL DE DETERMINADAS OBLIGACIONES PRESTACIONALES DEL MUNICIPIO.	669
FUENTES BIBLIOGRÁFICAS.	719
RECURSOS ELECTRÓNICOS.	761
ACRÓNIMOS UTILIZADOS.	767
ABREVIATURAS UTILIZADAS.	773